

บทบาทของภาคส่วนต่าง ๆ
ในการขับเคลื่อนกฎหมายและ
กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ
การเข้าเป็นสมาชิก OECD



กองพัฒนากฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา





OECD กับการยกระดับกฎหมายและ การกำกับดูแลของไทย

- เป็นกระบวนการยกระดับคุณภาพการกำกับดูแลของประเทศทั้งระบบ
- OECD พิจารณาทั้งตัวบทกฎหมาย การบังคับใช้จริง หลักฐานเชิงประจักษ์ และผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย
- กฎหมายที่ดีต้องสอดคล้องมาตรฐานสากล และใช้ได้จริงในบริบทไทย
- การรับฟังความคิดเห็นจึงเป็นจุดเริ่มต้นของการมีแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎหมายและกฎระเบียบของไทย

OECD ไม่ใช่เพียง เรื่องของรัฐบาล



การเข้าเป็นสมาชิก OECD ไม่ใช่ภารกิจ
ของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ภาครัฐ
ไม่สามารถดำเนินการได้เพียงลำพัง

ลักษณะการทำงาน



รัฐบาลเป็นตัวแทนในการเจรจาและ
ตอบคำถามคณะกรรมการ OECD



OECD พิจารณาเกินกว่าการมีตัวบท
กฎหมาย แต่พิจารณถึงผลกระทบด้วย



ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

การปฏิรูปด้านกฎหมายและกฎระเบียบ

การเปลี่ยนแปลงเชิงระบบเพื่อการเข้าเป็นสมาชิก OECD



การบังคับใช้กฎหมาย
อย่างมีประสิทธิภาพ



การรวบรวมข้อมูลและ
หลักฐานรองรับ



การสนับสนุน
ผู้ประกอบการให้
ปฏิบัติตามได้จริง



การเข้าถึงสิทธิและ
กลไกคุ้มครอง
ประชาชน

การดำเนินการที่ผ่านมาในขั้นตอนการจัดทำบันทึกเบื้องต้น (Initial Memorandum)

ประเทศไทยได้ดำเนินการประเมินตนเองเพื่อจัดทำบันทึกเบื้องต้น (Initial Memorandum) โดยหน่วยงานของรัฐ ได้ตรวจสอบกฎหมาย นโยบาย และแนวปฏิบัติของไทยเทียบกับตราสารทางกฎหมายของ OECD



บทบาทของภาครัฐ

3 บทบาทหลักในการขับเคลื่อนกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อ OECD

1 วิเคราะห์ช่องว่างให้ชัด



- ไม่มีกฎหมาย
- มีกฎหมายแต่ยังไม่ครบ
- มีกฎหมายแต่บังคับใช้ยังไม่เต็มที่
- มีผลแล้วแต่ยังขาดข้อมูลรองรับ

 วินิจฉัยปัญหาให้ตรง ก่อนเลือกเครื่องมือ

2 ทำงานข้ามหน่วยงาน



- หลายประเด็นเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน
- ต้องเชื่อมข้อมูล อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ
- ออกแบบกลไกร่วมกันทั้งระบบ

 แก่เฉพาะส่วน อาจไม่ตอบโจทย์ OECD

3 จัดทำกฎหมายอย่างมีคุณภาพ



- ไม่ควรสร้างภาระเกินจำเป็น
- วิเคราะห์ผลกระทบก่อนออกมาตรการ
- รับฟังความคิดเห็นและพิจารณาทางเลือกอื่น
- ติดตามและประเมินผลหลังใช้บังคับ

 กฎหมายที่ดี ต้องใช้ได้จริง



หัวใจสำคัญ ภาครัฐต้องเลือกเครื่องมือให้ตรงปัญหา และออกแบบระบบให้ใช้ได้จริง

บทบาทของภาคเอกชนและผู้ประกอบการ

ภาคเอกชนไม่ใช่เพียงผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย แต่เป็นแหล่งข้อมูลสำคัญในการออกแบบกฎระเบียบที่ใช้ได้จริง

1 | ต้นทุนในการปฏิบัติตามกฎหมาย



- สะท้อนต้นทุนที่เกิดขึ้นจริง
- ชี้ข้อมูลที่มีอยู่แล้วและข้อมูลที่ต้องจัดเก็บเพิ่ม
- เสนอช่วงเปลี่ยนผ่านที่เหมาะสม

2 | ความแตกต่างของผู้ประกอบการ



- มาตรการเดียวกันอาจกระทบไม่เท่ากัน
- ควรคำนึงถึงขนาดกิจการและระดับความเสี่ยง
- ต้องออกแบบมาตรการให้ได้สัดส่วน

3 | ข้อมูลจากการปฏิบัติจริง



- ชี้อุปสรรคจากการบังคับใช้จริง
- สะท้อนปัญหาขั้นตอน ระบบข้อมูล และการตีความ
- ช่วยให้รัฐออกแบบกฎหมายได้ตรงจุด



หัวใจสำคัญ

ข้อมูลจากภาคเอกชนช่วยให้กฎหมายลดภาระเกินจำเป็น และใช้ได้จริง

บทบาทของภาคแรงงาน ประชาสังคม เยาวชน และสถาบันการศึกษา

การเข้าเป็นสมาชิก OECD ไม่ได้มีเพียงมิติเศรษฐกิจ แต่ต้องอาศัยมุมมองจากหลายภาคส่วน

1



ภาคแรงงาน

- สะท้อนผลกระทบต่อการจ้างงาน
- ความมั่นคงในการทำงานและความปลอดภัย
- สิทธิแรงงานจากการปรับกฎระเบียบ

2



ภาคประชาสังคม

- ตรวจสอบความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูล
- ติดตามกลไกรับผิดชอบของรัฐ
- สะท้อนผลกระทบต่อชุมชนและสาธารณะ

3



เด็กและเยาวชน

- สะท้อนผลกระทบระยะยาว
- ให้มุมมองต่อสิ่งแวดล้อม การศึกษา และเทคโนโลยี
- ชี้ประเด็นความเท่าเทียมระหว่างรุ่น

4



มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย

- จัดทำข้อมูลเชิงประจักษ์
- เปรียบเทียบกฎหมายและประเมินผลกระทบ
- ช่วยตรวจสอบว่ามาตรการบรรลุผลจริงหรือไม่



การรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ช่วยให้การออกกฎหมายและกฎระเบียบของประเทศมีคุณภาพ รอบด้าน และไม่ก่อให้เกิดภาระเกินจำเป็น

การรับฟังความคิดเห็นในแต่ละเวที

ทุกภาคส่วนมีบทบาทในการช่วยออกแบบมาตรการที่มีคุณภาพและใช้ได้จริง



1. หน่วยงานรัฐดำเนินการรับฟัง



- หน่วยงานหลักของแต่ละคณะจะรับฟังความคิดเห็น
- เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายหรือออกมาตรการที่กระทบต่อประชาชน



2. ภาคเอกชนควรสะท้อนอะไร

- ปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน
- ปัญหาเกิดจากกฎหมาย การบังคับใช้ หรือการประสานงาน
- มาตรการที่เสนอจะกระทบต่อใครบ้าง
- มีกลุ่มใดรับภาระมากเป็นพิเศษ
- มีทางเลือกอื่นที่ต้นทุนต่ำกว่าแต่ให้ผลใกล้เคียงกันหรือไม่
- ควรกำหนดช่วงเปลี่ยนผ่านหรือ มาตรการสนับสนุนอย่างไร



3. เหตุใดความคิดเห็นเชิงข้อมูล จึงสำคัญ



- ข้อมูล ตัวเลข และกรณีศึกษาช่วยให้เห็น ปัญหาชัดเจน
- ข้อเสนอทางเลือกที่ชัดเจนช่วยออกแบบ มาตรการได้ตรงจุด
- ภาครัฐสามารถจัดทำมาตรการที่มีคุณภาพ และได้รับการยอมรับมากขึ้น



ยิ่งข้อคิดเห็นมีข้อมูลและข้อเสนอที่ชัดเจนเท่าใด
ภาครัฐก็ยิ่งสามารถออกแบบมาตรการที่มีคุณภาพและได้รับการยอมรับมากขึ้น

OECD ไม่ใช้การทำให้กฎหมายไทยเหมือนประเทศสมาชิก แต่คือโอกาสในการยกระดับกฎหมายและกฎระเบียบของไทย



โปร่งใส



คาดการณ์ได้



ใช้หลักฐาน



ลดภาระที่ไม่จำเป็น



คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ

บทบาทของ 4 ภาคส่วน



ภาครัฐ
ออกแบบระบบ



ภาคเอกชน
สะท้อนความจริง
ทางเศรษฐกิจ



ภาคแรงงาน
และประชาสังคม
สะท้อนผลกระทบ
ต่อสิทธิและความเป็นธรรม



สถาบันการศึกษา
สร้างหลักฐานและ
ทางเลือกเชิงนโยบาย



เมื่อทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้น
กฎหมายย่อมใช้ได้จริงและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในระยะยาว



กองพัฒนากฎหมาย

e-mail : th2oecd@ocs.go.th

tel: 02 222 0206 ext. 1130, 1544, 1545, 1350, 1011