

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๓๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๖๑
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๕๔
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๙

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๓๗
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ
Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
และการพัฒนา (OECD) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๙ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติ
ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)
ที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้ดำเนินการได้
โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ที่ประเทศไทย
ได้รับจากการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙
(เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง
ตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย จันทน์ไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๒ (ศรีวิภา), ๑๕๓๒ (ปัญหารีย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุ
โครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
 ๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
 ๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๑๓. เลขาธิการ ก.พ.
 ๑๔. เลขาธิการ ก.พ.ร.
 ๑๕. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๑๖. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
 ๑๗. เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๕๔



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๒๘๑ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญ

โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับ OECD เป็นการแก้ไขข้อ ๑๐ ของบันทึกความเข้าใจ เพื่อขยายระยะเวลา (extend) บันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ซึ่งเป็นข้อพิจารณาทางนโยบาย ดังนั้น หากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้กร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยให้ สศช. พิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

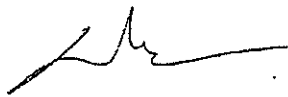
๒.๑ เนื่องจากหนังสือลงนามของฝ่าย OECD เลขที่ AS/2026.41 ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙ และร่างหนังสือลงนามของฝ่ายไทย มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขข้อ ๑๐ ของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อขยายระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ดังนั้น หนังสือลงนามของฝ่าย OECD และร่างหนังสือลงนามของฝ่ายไทยดังกล่าวประกอบกันจึงเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจที่จะได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาก็ไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/ ๒.๒ เนื่องจาก ...

๒.๒ เนื่องจากการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยจะเป็นการลงนามในนามรัฐบาลไทย ดังนั้น ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย สศช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือ มอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวด้วย เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่า ไม่จำเป็นต้อง แสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งสำเนาหนังสือแลกเปลี่ยน ของฝ่ายไทยและต้นฉบับของฝ่าย OECD ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ ในการเสนอเรื่องความตกลงกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ณัฐวรรณฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ intlecondesk@mfa.go.th

สำเนาถูกต้อง

ปัทมาภรณ์

(นางสาวปัทมาภรณ์ ดีประเสริฐไชย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

20 ต.ค. 2569

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๓๗



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารซี ซอยแจ้งวัฒนะ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๒๘๐
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุ
โครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อ
การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ตามที่สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์
ต่อประเทศไทยในการนำผลการประเมินและข้อเสนอแนะของ OECD มาใช้ประกอบการปรับปรุงกฎหมาย
นโยบาย และแนวปฏิบัติของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานและแนวปฏิบัติที่ดีในระดับสากล อีกทั้งยังเอื้อ
ต่อการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงาน
สถิติแห่งชาติ ซึ่งได้ดำเนินโครงการ Advancing Statistical Practice ภายใต้ OECD-Thailand Country
Programme ระยะที่ ๒ เพื่อยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสถิติ ตลอดจนพัฒนาข้อมูลสำหรับการกำหนด
ติดตาม และประเมินผลนโยบาย ซึ่งผลจากการดำเนินโครงการดังกล่าวจะเป็นส่วนหนึ่งของการประเมิน
ประเทศไทยในกระบวนการเข้าเป็นสมาชิก OECD ด้วย ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว
จะช่วยให้ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับ OECD ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง และเกื้อหนุนการเข้าเป็น
สมาชิก OECD ของไทยในภาพรวมให้บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลภายในปี ๒๕๗๑ ทั้งยังสอดคล้องกับนโยบาย
และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๒ การขับเคลื่อน

/เศรษฐกิจ...

เศรษฐกิจด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล และยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความเชื่อมั่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ตลอดจนนโยบายรัฐบาลด้านการต่างประเทศที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ การยกระดับมาตรฐานของประเทศ และการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าเป็นสมาชิก OECD

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชนก ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siranat.m@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

ปัทมา ธีร์

(นางสาวปัทมา ธีร์ ประเสริฐไชย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

20 ต.ค. 2569

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๖๑



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ที่ AS/2026.41 ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙
๓. บันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ฉบับลงนาม
๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๓/๘๕๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๒๖๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๙

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการ สศช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) หรือ OECD-Thailand Country Programme (CP) ระยะที่ ๒ มีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี โดยเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ซึ่งกำกับดูแลการบริหารราชการ สศช. ในขณะนั้น

/และเลขาธิการ...

และเลขาธิการ OECD ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจ ทำให้มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ลงนาม และสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ อย่างไรก็ตาม ไทยและ OECD ยังมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการร่วมกัน อาทิ การจัดประชุมเผยแพร่ผลการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๙ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ซึ่งจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ และการลงนามบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) และหากจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างบันทึกในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ และ สศช. ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๓.๒ โครงการ CP ระยะที่ ๒ เป็นการต่อยอดความสำเร็จจากระยะที่ ๑ ที่ได้ดำเนินการเมื่อปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ซึ่งช่วยสนับสนุนการปฏิรูปเชิงนโยบายในหลากหลายสาขา ส่งเสริมการเข้าถึงองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีของ OECD อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเข้าผูกพันในตราสารทางกฎหมายของ OECD และการปรับแนวปฏิบัติภายในประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทำให้ไทยเข้าใกล้การเป็นสมาชิก OECD มากยิ่งขึ้น โดย CP ระยะที่ ๒ มีโครงการย่อย ๒๐ โครงการ ภายใต้อายุ ๔ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ (๑) หลักธรรมาภิบาล (๒) สภาพแวดล้อมทางธุรกิจและขีดความสามารถในการแข่งขัน (๓) ความครอบคลุมทางสังคมและการพัฒนาทุนมนุษย์ และ (๔) การฟื้นฟูสีเขียว มีหน่วยงานรับผิดชอบโครงการรวมทั้งสิ้น ๑๙ หน่วยงาน ดำเนินการร่วมกับสำนักเลขาธิการ OECD ที่เกี่ยวข้อง ผ่านการดำเนินงานในหลากหลายรูปแบบ อาทิ การจัดทำรายงานการศึกษาวิจัยร่วม การทบทวนนโยบาย การแลกเปลี่ยนข้อมูลการจัดประชุมสัมมนา และการส่งเจ้าหน้าที่ไทยไปช่วยปฏิบัติงาน ณ สำนักงานใหญ่ OECD โดยมีผลลัพธ์เป็นรายงานข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ OECD ที่จะช่วยพัฒนาและยกระดับมาตรฐานไทยให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ สศช. ร่วมกับ OECD จัดการประชุมเผยแพร่ผลการดำเนินงานระยะกลางของโครงการ CP ระยะที่ ๒ ณ ประเทศไทย เพื่อทบทวนผลการดำเนินงานและข้อเสนอแนะของ OECD ที่ไทยได้รับจากการดำเนินโครงการ โดยเฉพาะประเด็นที่มีผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมในการพัฒนามาตรฐานของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานของ OECD รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือระหว่างไทยกับ OECD ในระยะถัดไป และเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เลขาธิการ สศช. ได้รายงานสรุปผลการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการความสัมพันธ์กับภาคภายนอก OECD (OECD External Relations Committee: ERC) ณ สำนักงานใหญ่ OECD กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ซึ่งนับเป็นการสรุปผลลัพธ์การดำเนินงานร่วมกับ OECD ตลอดระยะเวลา ๓ ปีที่ผ่านมา

๓.๔ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙ OECD ได้มีหนังสือถึง สศช. ขอยุติระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ เพื่อให้บันทึกความเข้าใจ ครอบคลุมระยะเวลาในการจัดกิจกรรมเผยแพร่ผลการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๙ อันจะทำให้ไทย

/ได้รับ...

ได้รับประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ จะยังคงมีผลใช้บังคับตามข้อกำหนดและเงื่อนไขเดิมทุกประการ ยกเว้นข้อ ๑๐ ของบันทึกความเข้าใจฯ ที่ OECD เสนอแก้ไขเป็น “บันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลใช้บังคับเมื่อมีการลงนามโดยภาคีทั้งสองฝ่ายและจะมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙” โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้ยกร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เพื่อให้ สศช. พิจารณาตอบกลับ OECD โดยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือการที่รัฐบาลไทยตอบรับข้อเสนอของ OECD ในการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ เพื่อให้ไทยและ OECD สามารถดำเนินความร่วมมือในช่วงท้ายของโครงการได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการเตรียมจัดงานสรุปผลโครงการ CP ระยะที่ ๒ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๙ ตลอดจนรวบรวมและต่อยอดผลสำเร็จของโครงการฯ ทั้งนี้ เงื่อนไขอื่นของบันทึกความเข้าใจฯ ยังคงเดิม โดยแก้ไขเฉพาะข้อ ๑๐ เกี่ยวกับระยะเวลาการมีผลใช้บังคับ และกำหนดให้หนังสือของ OECD และหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นภาคผนวกเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ฝ่ายไทยมีหนังสือแลกเปลี่ยนตอบรับดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อให้สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวครอบคลุมระยะเวลาในการจัดกิจกรรมเผยแพร่ผลการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๙ ณ ประเทศไทย โดยหน่วยงานไทย OECD และภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ และประชาชนทั่วไป จะได้เข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว เพื่อรับทราบผลการดำเนินโครงการฯ สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนหน่วยงานไทยและ OECD และสามารถนำผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการฯ ไปใช้ต่อยอดในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ รวมทั้งเป็นการสร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการปรับมาตรฐานให้สอดคล้องกับ OECD อันจะช่วยพัฒนาและยกระดับมาตรฐานของประเทศไทยให้ทัดเทียมกับ OECD เพื่อเร่งรัดกระบวนการเข้าเป็นสมาชิก OECD ของไทยให้บรรลุตามเป้าหมาย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่ขัดข้องต่อการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจฯ อย่างไรก็ตาม หนังสือของ OECD และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยเพื่อยืนยันความเห็นชอบต่อการแก้ไขบันทึกความเข้าใจฯ นับเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ที่จะได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็ไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่าหนังสือของ OECD และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เป็นการขยายระยะเวลาการใช้บังคับบันทึกความเข้าใจ จึงก่อให้เกิดผลผูกพันเป็นระยะเวลาที่เพิ่มขึ้น และเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดีตาม กรณีนี้เป็นเพียงการขยายระยะเวลาในการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ ซึ่งสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินโครงการ CP ระยะที่ ๒ และการลงนามบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) และหากจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างบันทึกในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ และ สศช. ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้จากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

สศช. ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนการขยายระยะเวลายันบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์โดยรวมของไทย ขอให้ สศช. ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนการขยายระยะเวลายันบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุโครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๓๑ (ธช/ท)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ th2oecd@nesdc.go.th

หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๙ เรื่อง การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุ โครงการ Country Programme ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)



bit.ly/3Tj55bp